

PROPOSTA DI GOVERNANCE PER GLI ENTI PARTECIPATI

1. MOTIVAZIONI ED OBIETTIVI

Il nuovo Statuto camerale¹, la legislazione sempre più corposa e stringente, la scelta organizzativa di migliorare la gestione del patrimonio anche finanziario della Camera di Commercio di Lucca ci impongono di formalizzare e perfezionare il sistema di governance degli enti partecipati al fine di permettere agli organi camerali di disporre degli strumenti per indirizzare meglio questo importante segmento dell'attività camerale.

Prima di scendere nel dettaglio è importante tenere presente che ad oggi esiste un sistema di governance ma è spesso informale² e, pertanto, non lascia traccia agli occhi degli stakeholder e della pubblica opinione in generale, aspetto che, però, non può più essere trascurato.

La presente proposta riguarda solo le società e gli altri enti partecipati non in liquidazione e per i quali la Giunta camerale non ha deliberato la dismissione.

2. METODOLOGIA DI CLASSIFICAZIONE

La Camera di Commercio di Lucca ha partecipazioni di diversa entità ed importanza³ in soggetti di varia natura, pertanto nel delineare il sistema di governance occorre distinguere per classi il più possibile omogenee in modo da graduare il tipo di controllo su tre livelli: base, medio, avanzato.

La prima distinzione si fa tra società partecipate da un lato ed gli altri enti di diritto privato e pubblico partecipati.

Dall'insieme delle partecipazioni camerali, pertanto di due gruppi sono così costituiti

Elenco società	Elenco enti pubblici ed enti di diritto privato partecipati
Aeroporto di Capannori S.p.A.	Assonautica Lucca Versilia
DINTEC S.C.R.L.	Assonautica Nazionale
Ecocerved S.r.l.	Camere Commercio Italiane all'estero
Infocamere S.C.p.A.	Associazione Lucchesi nel Mondo
Internazionale Marmi e Macchine - Carrara S.p.A.	Associazione Piante e Fiori d'Italia
Lucca Innovazione e Tecnologia S.r.l.	Associazione Strada del Vino e dell'Olio Lucca Montecarlo
Lucca Promos S.C.r.l.	Associazione Unionfiliere
Lucense S.C.p.A.	Fondazione Antica Zecca

¹ L'art 28 dello statuto recita così: *“I rappresentanti della Camera di Commercio presso aziende, società, consorzi, fondazioni ed associazioni devono godere di requisiti di onorabilità e professionalità che garantiscano la più efficace gestione degli Enti partecipati nonché di indipendenza e di autonomia nei confronti degli enti stessi, oltre ai requisiti necessari secondo le normative vigenti.*

I medesimi rappresentanti informano almeno annualmente gli Organi della Camera sulla gestione dell'Ente al quale sono preposti. Qualora richiesto redigono e presentano relazioni dettagliate sull'attività dell'Ente e sui progetti di sviluppo”

² Prima di elaborare la proposta è stata fatta una ricerca sugli atti di Giunta e sulle comunicazioni dal quale è emerso che il controllo informale per alcune società e per fatti salienti di alcuni enti si concretizzava in valutazioni o deliberazioni dell'organo esecutivo. Per i risultati dettagliati vedi allegato 1

³ Entità ed importanza non sono usati come sinonimi ma bensì per indicare due concetti diversi che non sempre concordano. Entità si riferisce alla quota posseduta e/o all'onere finanziario annuale e/o storico e/o ai dividendi erogati. Importanza è una valutazione qualitativa e riguarda la presenza o meno di rappresentanti camerali, l'importanza dell'attività svolta per lo sviluppo economico del territorio, la partecipazione della Camera alle attività del soggetto anche in assenza di una rappresentanza negli organi.

Si camera s.r.l.	Fondazione Banca del Monte di Lucca
NA.VI.GO. S.C. a r.l.	Fondazione Barsanti e Matteucci
Società Aeroporto Toscano Galileo Galilei S.p.A. - SAT SPA	Fondazione Cassa Risparmio LU
Società Autostrada Ligure Toscana S.p.A.	Fondazione Lucchese Alta Formazione e Ricerca
Società Consortile Energia Toscana C.E.T. S.C.r.l.	Fondazione Paolo Cresci
	Fondazione Giacomo Puccini
	Fondazione Giovanni Pascoli
	Fondazione Palazzo Boccella
	Fondazione Promo PA
	Unioncamere Nazionale
	Unioncamere Toscana

2.1 CLASSIFICAZIONE SOCIETA'

All'interno delle società una prima scrematura si fa tra le controllate dalla Camera di Commercio e le altre; in questo modo si isolano Lucca Intec srl e Lucca Promos scarl per le quali si attua un controllo che comporta il vaglio preliminare e successivo da parte della Giunta camerale sugli atti principali nonché una verifica continua sull'attività da parte del Dirigente che gestisce il relativo budget e da parte del Dirigente che è anche Direttore o Amministratore della società.

All'interno delle società non controllate dalla Camera di Commercio si fa un'ulteriore distinzione, in base al luogo ove hanno la loro sede, e si evidenziano quelle che hanno sede sul territorio provinciale che sono le seguenti:

- Aeroporto di Capannori S.p.A. - attività importante per lo sviluppo del territorio
- Garfagnana Ambiente e Sviluppo S.C.r.l. - attività importante per lo sviluppo del territorio
- Lucense S.C.p.A. - attività importante per lo sviluppo del territorio e presenza di rappresentanti camerali
- NA.VI.GO. S.C. a r.l. - attività importante per lo sviluppo del territorio e ruolo camerale nella nomina del Presidente
- Società Autostrada Ligure Toscana S.p.A. - attività importante per lo sviluppo del territorio e consistenti dividendi erogati

A queste si aggiungono, pur avendo sede fuori dal territorio provinciale, anche SAT spa per l'importanza dell'attività svolta e Internazionale Marmi e Macchine - Carrara S.p.A., che non solo prevede un rappresentante camerale ma è anche importante per lo sviluppo del territorio.

In base a queste considerazioni le società sono state classificate in questo modo

Classificazione	Società
Società controllate	Lucca Promos scarl, Lucca Intec srl
Società non controllate ma rilevanti	Aeroporto di Capannori spa, Garfagnana Ambiente e Sviluppo Scrl, Lucense sepa,

	Navigo scarl, Salt spa, IMM spa, SAT spa
Altre società	Dintec scarl, Ecocerved S.r.l., Infocamere S.C.p.A., Si camera srl, UTC Immobiliare e Servizi srl, CET scr

2.2 CLASSIFICAZIONE ENTI PUBBLICI ED ENTI DI DIRITTO PRIVATO PARTECIPATI

Il sistema di classificazione usato per le società non può essere applicato anche a questi enti non solo per loro peculiarità (un'associazione non può essere controllata non essendoci quote o azioni) ma anche perchè l'attuale panorama delle partecipazioni camerali è tale che utilizzare criteri come avere o non avere la sede sul territorio non permetterebbe di fare scremature significative.

Alla luce, quindi, delle relazioni che storicamente ha avuto la Camera di Commercio con i vari enti si propone di fare una prima distinzione tra le Fondazioni bancarie e gli altri in quanto con le prime l'ente camerale non ha mai potuto intervenire nella gestione al punto che quando un membro di Giunta è stato cooptato in una Fondazione, si è dovuto dimettere dall'organo camerale.

Tale distinzione crea questi due gruppi

Fondazioni bancarie	Enti pubblici ed enti di diritto privato partecipati
Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca	Associazione Piante e Fiori d'Italia
Fondazione Banca del Monte di Lucca	Associazione Strada del Vino e dell'Olio Lucca Montecarlo
	Associazione Unionfiliere
	Associazione Lucchesi nel Mondo
	Assonautica Lucca Versilia
	Assonautica Nazionale
	Camere di commercio italiane all'estero
	Fondazione Antica Zecca
	Fondazione Barsanti e Matteucci
	Fondazione Giacomo Puccini
	Fondazione Giovanni Pascoli
	Fondazione Lucchese Alta Formazione e Ricerca
	Fondazione Palazzo Boccella
	Fondazione Paolo Cresci
	Fondazione Promo PA
	Unioncamere nazionale
	Unioncamere Toscana

Dettagliando ulteriormente la categoria “altri” si individuano quelli rilevanti in base alla presenza o meno di un rappresentante camerale e/o alla rilevanza dell'attività per il territorio e/o all'onerosità del contributo riconosciuto e/o all'esistenza di convenzioni per lo svolgimento delle attività in comune.

Fondazioni bancarie	Enti di diritto privato partecipati “rilevanti”	Altri enti partecipati di diritto privato o di diritto pubblico
Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca Fondazione Banca del Monte di Lucca	Assonautica Lucca Versilia Associazione Lucchesi nel Mondo Associazione Strada del Vino e dell'Olio Lucca Montecarlo Fondazione Lucchese Alta Formazione e Ricerca Fondazione Antica Zecca Fondazione Barsanti e Matteucci Fondazione Paolo Cresci Fondazione Giacomo Puccini Fondazione Palazzo Boccella Unioncamere Toscana	Assonautica Nazionale Fondazione Giovanni Pascoli Associazione Piante e Fiori d'Italia Fondazione Promo PA Associazione Unionfiliere Unioncamere nazionale Camere di Commercio italiane all'estero

3 LIVELLI DI CONTROLLO

E' giunto il momento di definire i diversi di livelli di controllo che, visto il panorama delle partecipate camerali, possono essere individuati in tre: base, medio, avanzato.

3.1 Livello Base

Per base si intende mettere a disposizione del Segretario e del Presidente una relazione sulla base di una serie di dati presi da Partecipa Work; le fonti sono il Registro imprese, gli atti camerali compreso il bilancio, le comunicazioni della società.

Tenendo conto dell'output del livello base Presidente e Segretario decideranno se fare comunicazioni alla Giunta che, a sua volta, deciderà se prendere atto dell'informativa o aprire un dibattito.

3.2 Livello Medio

Sulla base della relazione di cui al livello precedente il Presidente ed il Segretario, eventualmente coadiuvati dal rappresentante camerale, fanno una relazione alla Giunta almeno annuale. Tale relazione per le società è specifica ed obbligatoria laddove c'è un rappresentante camerale, può ricomprendere più soggetti per gli enti senza rappresentante camerale. Per gli enti di diritto privato diversi dalle società può essere globale ed obbligatoria solo laddove c'è un rappresentante camerale o una convenzione per lo svolgimento di attività.

La Giunta deciderà se prendere atto oppure aprire un dibattito anche prevedendo audizioni.

3.3 Livello avanzato

Controllo preventivo sugli atti più importanti da parte della Giunta, in itinere svolto con ottiche diverse dal Dirigente-Direttore/Amministratore e dal Dirigente che gestisce il budget, successivo fatto dalla Giunta sugli atti più importanti.

4- PROPOSTA

La tabella applica la proposta tenendo conto della classificazione con le seguenti eccezioni:

- Per la Fondazione Paolo Cresci si prevede un livello basso perchè si sta valutando l'opportunità di recedere da questo ente;
- Per Associazione Piante e Fiori d'Italia si prevede un livello basso, pur avendo dei rappresentanti, in quanto c'è già un collegamento tra i rappresentanti camerali e le associazioni di categoria di provenienza che coinvolgono l'ente quando opportuno.
- Per la Fondazione Antica Zecca si prevede un livello basso perchè è inattiva da alcuni anni

Livello	Enti coinvolti
Basso	Dintec scarl, Ecocerved S.r.l., Infocamere S.C.p.A., Si camera srl, UTC Immobiliare e Servizi srl , CET scrl Assonautica Nazionale, Associazione Piante e Fiori d'Italia, Fondazione Giovanni Pascoli, Fondazione Promo PA, Fondazione Paolo Cresci, Fondazione Antica Zecca, Camere di Commercio italiane all'estero, Unioncamere nazionale, Unionfiliere
Medio	Aeroporto di Capannori spa, Garfagnana Ambiente e Sviluppo Scrl, Lucense scpa, Navigo scarl, Salt spa, IMM spa, SAT spa, Assonautica Lucca Versilia, Associazione Lucchesi nel Mondo, Associazione Strada del Vino e dell'Olio Lucca Montecarlo, Associazione Unionfiliere Fondazione Lucchese Alta Formazione e Ricerca, Fondazione Antica Zecca, Fondazione Barsanti e Matteucci, Fondazione Giacomo Puccini, Fondazione Palazzo Boccella Unioncamere Toscana
Alto	Lucca Promos scarl, Lucca Intec srl