

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO AGRICOLTURA DI LUCCA

DELIBERAZIONE GIUNTA CAMERALE N. 60 DEL 20/09/2019

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO A LUCCA INTEC SRL ED A LUCCA PROMOS SRL AI SENSI DELL'ART.19 DEL TESTO UNICO PARTECIPATE

Vista la Legge n. 241 del 7.8.1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la Legge n. 580 del 29.12.1993 come modificata dai DD.Lgs. n. 23 del 15.02.2010 e n.219 del 25.11.2016;

Visto lo Statuto ed il Regolamento di organizzazione dell'Ente vigenti che disciplinano, tra l'altro, le funzioni della Giunta;

Il Presidente introduce l'argomento illustrando brevemente caratteristiche ed attività delle due società controllate dalla Camera di Commercio di Lucca: Lucca Intec srl e Lucca Promos srl. Entrambe le società, precisa il Presidente, soddisfano i requisiti richiesti dagli artt. 4 e 20 del Testo Unico Partecipate così come specificato nell'Atto ricognitivo adottato dalla Giunta con Delibera n°70 del 26/11/2018 ed inviato sia alla Corte dei Conti sezione regionale di controllo che al Ministero dell'Economia e Finanza.

Successivamente il Presidente illustra il sistema di governance che prevede l'approvazione da parte della Giunta della Camera di Commercio del programma di attività per ciascun anno con relativo budget di previsione, degli stati di avanzamento dello stesso nonché della proposta di bilancio consuntivo. Negli anni, inoltre, la Giunta si è espressa sulla nomina degli organi e sulle modifiche statutarie anticipando, quindi, gli obblighi previsti dalla normativa vigente. Sulla base delle decisioni della Giunta, il Presidente o suo delegato ha espresso il voto nelle Assemblee delle due società. Il sistema sopra descritto, continua il Presidente, era già in essere al momento dell'entrata in vigore del Testo Unico sulle Partecipate ed era stato realizzato per permettere un controllo dell'operato delle due società correlato alle risorse camerali trasferite alle stesse per l'espletamento delle attività demandate.

Nel Programma Pluriennale 2015-2019 della Camera di Commercio di Lucca, ricorda il Presidente, è stato inserito, con la Delibera di Consiglio del 14/11/2016, l'obiettivo strategico 3A che prevede la pianificazione della *“collaborazione tra il personale camerale e quello delle società partecipate per perseguire i comuni obiettivi di efficienza amministrativa, gestionale e promozionale e perseguire in modo integrato la mission orientata allo sviluppo economico del territorio”*. In quest'ottica è stato definito un primo modello organizzativo di integrazione operativa tra personale camerale e personale delle partecipate che ha prodotto numerosi vantaggi:

- il personale delle società controllate è stato dedicato prevalentemente alle attività operative e non a quelle di supporto;
- i costi del personale delle società controllate sono stati contenuti;
- il personale camerale ha sviluppato nuove competenze;
- si è creata sinergia tra ente camerale e società con riflessi positivi sui servizi erogati, sui costi e sull'immagine complessiva.

Il Presidente conclude dicendo che entro il 2019 il Programma Pluriennale della Camera di Commercio prevede l'ottimizzazione di questo modello organizzativo; in questa sede, pertanto, è necessario dare indicazioni in merito tenendo conto della mutata situazione di fatto nell'organico camerale e dei vincoli normativi esistenti. Il Presidente, pertanto, invita il Segretario Generale a relazionare in merito.

Il Segretario Generale illustra la situazione attuale per quanto riguarda il personale delle due società controllate e della Camera di Commercio di Lucca:

- Lucca Promos srl ha tre unità di cui una destinata alla realizzazione dei progetti promozionali, l'altra alla gestione amministrativa della società e la terza attualmente in comando presso Lucca Intec srl. Le due unità operative risultano il minimo di dotazione funzionale alla realizzazione del programma promozionale che, a seguito delle limitazioni allo svolgimento di promozione internazionale introdotte dalla legge di riforma del sistema camerale, si è dovuto ridimensionare rispetto al passato. L'Ufficio Personale della Camera di Commercio di Lucca si occupa di alcuni aspetti del personale di Lucca Promos e la Responsabile delle Relazioni Esterne cura l'aggiornamento del sito di questa società e alcune fasi della gestione del progetto di valorizzazione del brand "The lands of Giacomo Puccini".
- Lucca Intec srl dispone di 2 unità dedicate sia ad attività operative che di supporto, una stagista che terminerà a breve la propria esperienza, un'unità distaccata da Lucca Promos srl a seguito del rilevante incremento delle attività facenti capo al Polo tecnologico lucchese. Allo stato attuale oltre 10 dipendenti camerale svolgono attività congiunte con Lucca Intec srl sia operative che di supporto.
- La Camera di Commercio, a fine anno, avrà in organico 58 dipendenti (Dirigenti esclusi) con una riduzione di 16 unità rispetto a quattro anni fa (-22%) dovuta a pensionamenti, mobilità e cessazioni volontarie del personale. Questa situazione deriva da quanto disposto dalla legge di riforma del sistema camerale nazionale che ha bloccato qualsiasi forma di reclutamento di personale a partire dal 2014.

Il Segretario Generale sottolinea il fatto che, a fronte della riduzione di personale, non c'è stato una riduzione di funzioni per la Camera di Commercio di Lucca e che anzi sia il Dlgs 219/2016 che recenti disposizioni normative (es crisi di impresa, start up, Ocri, etc) prevedono nuove attività secondo una logica che vede la Camera di Commercio come un ente che offre servizi prevalentemente con personale proprio più che come un soggetto che eroga contributi o affida servizi per attività promozionali. Il recente decreto ministeriale sulle attività obbligatorie conferma il trend sopra delineato. Diventa, pertanto, sempre più difficile poter dedicare un adeguato numero di personale camerale allo svolgimento di attività e progetti congiunti con le controllate e, stante la strategicità riconosciuta dall'ente alle attività a loro affidate, si rende necessario procedere alla formulazione di nuovi indirizzi in tema organico.

Per quanto riguarda le attività delle due controllate, approvate di anno in anno dalla Giunta con specifico atto, è possibile affermare quanto segue:

Per quanto riguarda Lucca Promos srl

- il marketing territoriale realizzato con la campagna “The lands of Giacomo Puccini” sta riscuotendo successo ed è destinato a crescere, come attestato anche dalla Delibera n° 55 del 10/7/2019, come impegno economico e di risorse umane.
- L'incoming è un'attività fondamentale e riscuote successo anche per la sua peculiarità di organizzare press trip in concomitanza con eventi di richiamo anche organizzati da altri soggetti (es Carnevale di Viareggio, Festival Pucciniano).
- Sono aumentate le collaborazioni con soggetti organizzatori di eventi anch'essi funzionali al consolidamento del marchio “The lands of Giacomo Puccini”.
- La società è co-organizzatrice di eventi internazionali con sedi nazionali di massima importanza per le filiere della nautica, del lapideo, del tissue.

Per quanto riguarda Lucca Intec srl

- Il numero delle imprese insediate nel Polo Tecnologico Lucchese, come emerge anche dall'ultimo Piano Operativo aggiornato di Lucca Intec, è in costante aumento al punto che la necessità di nuovi spazi ha portato a trasferire la Sala di Assaggio del Vino e rivedere l'organizzazione degli ambienti. Non si esclude l'esigenza di dover dotarsi di nuovi locali per gli ulteriori sviluppi.
- L'aumento del numero delle imprese comporta l'aumento delle ore del personale dedicato alla erogazione di servizi che costituiscono il core di un polo tecnologico.
- A giugno 2019 sono terminati i lavori al Musa che rendono possibile sfruttare meglio la struttura nell'ambito dei percorsi di valorizzazione del patrimonio artigianale, artistico e culturale del territorio e non ultimo nella sua valorizzazione anche a fini commerciali.
- Il calendario degli eventi del Musa ed il numero delle collaborazioni sono ampi e qualificati e queste attività sono impegnative per il personale dedicato.

Dal quadro sopra delineato emerge che

- le attività camerali e quelle delle due controllate sono difficilmente comprimibili e si caratterizzano per essere ad “alta intensità di lavoro”.
- La Camera di commercio di Lucca necessita di riorganizzarsi anche rivedendo il numero di persone che realizzano progetti congiunti con le due controllate.
- Le due società controllate hanno ad oggi un limitato personale per coprire le attività in essere, pertanto una riduzione del personale camerale che svolga attività congiunta crea l'esigenza di rivedere l'organico delle stesse pena la sensibile riduzione dei servizi erogati a favore dello sviluppo economico del territorio.

Delineata la cornice di fatto, il Segretario Generale si sofferma sull'aspetto normativo e sulla sua applicazione alla situazione in esame mettendo in evidenza quanto segue:

- La Camera di Commercio di Lucca non può assumere personale né conferire incarichi fino a quando non siano esaurite le limitazioni previste in tal senso dalla legge di riforma.

- Ad oggi non esistono vincoli occupazionali per le società controllate in quanto l'art 25 del Testo Unico Partecipate ha cessato i suoi effetti al 30 giugno 2018 come emerge dal DM del Ministro del Lavoro e delle politiche sociali del 9 novembre 2017.
- La Camera di Commercio di Lucca con la Delibera n°24/2018 ha deciso di rinviare la decisione sulla fusione tra Lucca Intec srl e Lucca Promos srl agli organi della costituenda Camera di Commercio della Toscana Nord Ovest.
- Un'unità di Lucca Promos srl è distaccata da 4 anni presso Lucca Intec srl con conseguente rimborso delle spese da parte di Lucca Intec srl come emerge anche dall'ultimo bilancio delle due società. Il distacco è un istituto di per sé a carattere temporaneo, e si rende pertanto opportuno intervenire in merito. La attuale situazione normativa ha ridotto le attività internazionali di Lucca Promos srl , Lucca Intec srl necessita dell'apporto di questa persona che è adeguatamente formata per le esigenze aziendali.
- La cessione di contratto non appare da considerarsi come nuova assunzione non alterando il numero complessivo del personale delle due partecipate..
- L'art.19,5 del Testo Unico sulle partecipate recita testualmente “ Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto operano.
- La Camera di Commercio ha adempiuto a tale obbligo con le Delibere 104/2016, 79/2017, 80/2017, 73/2018, 74/2018 nelle quali si prende atto della situazione e non si danno ulteriori indicazioni rispetto a quanto emerge dall'approvazione dei piani e budget annuali in quanto il coinvolgimento di personale camerale in attività da svolgere congiuntamente con le due società ha permesso, negli ultimi cinque anni, di contenere il costo del personale come si evince dai bilanci delle due società.
- Nel Programma Pluriennale 2015-2019 la Camera di Commercio di Lucca, anche tenendo conto dei vari vincoli normativi, si è posta l'obiettivo annuale di ridurre il costo del personale rispetto al 2014, salvo oneri derivanti da aumenti contrattuali, nonché le spese di funzionamento per la voce prestazioni di servizi. Tali obiettivi sono stati sempre raggiunti dal 2015 al 2018 come emerge dalla Relazione annuale sulla gestione e sui risultati che è un allegato del Bilancio di esercizio proposto dalla Giunta ed approvato dal Consiglio.

Considerato che:

- Nel ridefinire il nuovo modello organizzativo di collaborazione con le controllate è opportuno definire obiettivi specifici sui costi di funzionamento ivi compresi quelli relativi al personale.
- E' opportuno porre alle società controllate obiettivi coerenti con quelli della Camera di Commercio di Lucca prevedendo, quindi, un contenimento complessivo di dette spese.
- Il costo del personale è determinato, oltre dagli oneri sociali sui quali il datore di lavoro non può incidere, da tre fattori: numero di dipendenti, inquadramento contrattuale, tipologia di rapporto (tempo determinato o indeterminato, part time o full time).
- Le attività delle due controllate, come emerge dai Piani approvati dalla Camera di Commercio, sono caratterizzate dal fatto che richiedono impiego di personale formato con particolari specializzazioni di difficile esternalizzazione.
- Il numero dei dipendenti delle due partecipate è stabile da anni ed è particolarmente contenuto.
- La scelta di lasciare agli organi della costituenda Camera di commercio della Toscana Nord Ovest la decisione in merito ad una possibile fusione tra le due società che pur operano su diverse tipologie di servizi alle imprese, non consente nella fase attuale di produrre i modesti risultati in termini di costo, identificati in prevalenza sulle spese generali e degli organi di controllo.
- La fusione tra le due società non comporterebbe inoltre alcun significativo recupero di ore uomo da dedicare ad altre mansioni dato che le attività di supporto di una società maggiormente complessa non potrebbero essere svolte da una sola persona.

Il Segretario Generale propone alla Giunta quanto segue:

- Di confermare il rinvio della decisione sulla fusione delle due controllate agli organi della costituenda Camera di Commercio della Toscana Nord Ovest.
- Di proporre al Consiglio la conferma, anche per gli anni successivi al 2019, del modello organizzativo di collaborazione tra personale camerale e personale delle controllate pur dovendo rivedere al ribasso il numero di dipendenti dell'ente coinvolti.
- Di porre obiettivi sul numero di dipendenti .
- Di dare direttive alle due società di procedere alla cessione del contratto per la dipendente oggi in distacco in modo da dare stabilità organizzativa a quanto in essere,
- Di effettuare eventuali selezioni di nuovo personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3 , del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165
- Di poter derogare ai limiti sul personale nel caso sia possibile adottare soluzioni che permettono di recuperare totalmente detti costi a fronte di finanziamenti di altri enti.
- Di non procedere ad assunzioni del personale di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati di esercizio negativi.

Il Presidente ringrazia il Segretario Generale per l'esposizione ed invita i membri di Giunta ad esprimersi su quanto proposto dallo stesso.

LA GIUNTA CAMERALE

- udito quanto riferito dal Presidente e dal Segretario Generale;
- preso atto dell'andamento delle attività affidate alle due società controllate;
- considerata l'esigenza della Camera di Commercio di ridurre il personale camerale coinvolto in attività congiunte;
- ritenendo opportuno confermare la propria decisione di non procedere, allo stato attuale, alla fusione tra Lucca Intec srl e Lucca Promos srl
- tenuto conto dei vincoli normativi esistenti
- ad unanimità di voti;

DELIBERA

- 1.- Di assegnare, ai sensi e per gli effetti dell'art.19 del Testo Unico Partecipate, a Lucca Promos srl e a Lucca Intec srl per l'anno 2020 gli obiettivi di cui all'allegato al presente atto che ne costituisce parte integrante.
- 2.- Di dare mandato al Segretario Generale di trasmettere gli obiettivi alle due controllate per gli adempimenti conseguenti.
- 3.- Di dare mandato agli Amministratori Unici di recepire ed attuare detti obiettivi entro il 2020.
- 4.- Di esprimere una valutazione positiva circa il mantenimento negli strumenti di programmazione dell'Ente di un obiettivo strategico che preveda la collaborazione tra personale camerale e dipendenti delle controllate.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Roberto Camisi

IL PRESIDENTE
Dr. Giorgio Giovanni Bartoli