



1182

Camera di Commercio
Lucca



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2017

Il Segretario Generale
Dr. Roberto Camisi

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui “deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi”.

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di “dipendente”) attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal DI 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell’attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell’art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all’utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell’art. 1 c.7 del D.L. 95/2012 convertito in L. n. 35/2012, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati aderendo alle Convenzioni della Regione Toscana. La Regione Toscana, infatti è la Centrale di Committenza regionale di riferimento per la Toscana: attraverso l’adesione alle convenzioni da essa siglate si ottempera al disposto dell’art. 1 c. 7 del decreto legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza regionali.

L’ufficio Programmazione e controllo ha preso visione dell’elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2017 al 31.12.2017, trasmessi dal Provveditore dell’Ente, nonché del materiale relativo ai contratti di acquisto fuori Consip in presenza di Convenzioni Consip attive, conservato in originale presso l’ufficio Provveditorato.

L’Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall’art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall’ufficio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell’Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell’anno.

Le dichiarazioni sono conservate in originale presso l’ufficio Provveditorato.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell’apposita colonna il risparmio totale generato dall’acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP - ANNO 2017

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto cartacei (a valore)				
Determina n. 41 del 05/02/2015 Numero identificativo ordine di Consip 1905656 - Protocollo CCIAA Lucca n. 1733 del 06/02/2015	05/02/2015	Convenzione "Buoni Pasto 6" Fornitura n. 10.500 buoni pasto Fornitore: Day Ristoservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 06/02/2015 al 05/02/2017	€ 64.318,80	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 5")
Determina n. 2 del 09/01/2017 Numero identificativo ordine di Consip 3441743 - Protocollo CCIAA Lucca n. 423 del 10/01/2017	09/01/2017	Convenzione "Buoni Pasto 7" Fornitura n. 10.000 buoni pasto Fornitore: Day Ristoservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 10/01/2017 al 09/01/2019	€ 60.320,00	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 6")
Categoria merceologica: Beni e servizi per gli immobili				
Determina n. 221 del 19/07/2016 Numero identificativo ordine di Consip 3084187 - Protocollo CCIAA Lucca n. 10627 del 26/07/2016	19/07/2016	Convenzione "Gestione Integrata della Sicurezza sui Luoghi di Lavoro" - Edizione 3 ^a - Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2017 al 31/12/2019	€ 21.451,32	

2018



Camera di Commercio
Lucca

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)

ordine di Consip 1484377 Protocollo CCIAA Lucca n. 11675 del 26/08/2014		Solutions Italia Spa Durata fornitura: dal 01/10/2014 al 30/09/2017 N. 2 fotocopiatrici Taskalfa4551i		
Numero identificativo ordine di Consip 2386598 Protocollo CCIAA Lucca n. 12904 del 02/10/2015	02/10/2015	Convenzione "Multifunzione 24" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: dal 13/10/2015 al 12/10/2018	2.532,87	
Numero identificativo ordine di Consip 3855191 Protocollo CCIAA Lucca n. 15453 del 25/09/2017	15/11/2017	Convenzione "Multifunzione 26" Fornitore: Converge Spa Durata fornitura: dal 15/11/2017 al 15/11/2020 N. 3 fotocopiatrici Samsung X3280NR	12.651,16	

2610.2018

 **Camera di Commercio**
Lucca

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Roberto Camisi)

**Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP
- Anno 2017 -**

N. provvedimento	Data	Oggetto	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Categoria merceologia: Beni e servizi per immobili					
Categoria merceologia: Energia elettrica e gas naturale					
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura gas metano	"Gas naturale 9" (convenzione Consip attivata il 17/11/2016 con scadenza al 28/11/2017)	Adesione alla Convenzione della Regione Toscana – Soggetto Aggregatore, che è Centrale di Commitenza Regionale di riferimento, ottenperando al disposto dell'art. 1 – comma 7 – del Decreto Legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Commitenza (Periodo: 01/10/2016-30/09/2017)	
Delibera Giunta Camerale n. 90 del 01/12/2004	01/12/2004	Fornitura gas metano	"Gas naturale 9" (convenzione Consip attivata il 17/11/2016 con scadenza al 28/11/2017)	Adesione alla Convenzione della Regione Toscana – Soggetto Aggregatore, che è Centrale di Commitenza Regionale di riferimento, ottenperando al disposto dell'art. 1 – comma 7 – del Decreto Legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Commitenza (Periodo: 01/10/2017-30/09/2018)	

610.2018



1182

Camera di Commercio
Lucca

IL SEGRETARIO GENERALE
(Estr. Roberto Camisi)