



1182

Camera di Commercio
Lucca



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno 2019

Il Segretario Generale
Dr. Roberto Camisi

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

Ma la novità più significativa consiste nel fatto che, per la prima volta, è stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi

Nel corso del 2012, è intervenuto il D.L. 52 del 7 maggio “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” convertito con modificazioni dalla L. 6 luglio 2012, n. 94, il quale dispone che le Amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, **sono tenute a ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione** ovvero ad altri Mercati Elettronici istituiti ai sensi dell’art. 328 del D.P.R. 207/2010. Secondo interpretazione della norma data dalla stessa Consip, questo tipo di obbligo, per le spese sotto soglia comunitaria, prevarrebbe su quello imposto dal Dl 98/2011 in quanto più recente nel tempo.

La presente relazione illustra i risultati dell’attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell’art. 26, L. n. 488/1999, così come modificato dal D.L. n. 168/04, relativo all’utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

Nel rispetto dell’art. 1 c.7 del D.L. 95/2012 convertito in L. n. 35/2012, la Camera, per i settori merceologici energia elettrica, gas, carburanti, combustibile per riscaldamento e telefonia, si approvvigiona tramite le convenzioni Consip e tramite contratti stipulati aderendo alle Convenzioni della Regione Toscana. La Regione Toscana, infatti è la Centrale di Committenza regionale di riferimento per la Toscana: attraverso l’adesione alle convenzioni da essa siglate si ottempera al disposto dell’art. 1 c. 7 del decreto legge n. 95 del 2012 che equipara le convenzioni Consip alle convenzioni delle Centrali di Committenza regionali.

L’ufficio Personale, Programmazione e controllo ha preso visione dell’elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 01.01.2019 al 31.12.2019, trasmessi dal Provveditore dell’Ente, nonché del materiale relativo ai contratti di acquisto fuori Consip in presenza di Convenzioni Consip attive, conservato in originale presso l’ufficio Provveditorato.

L’Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall’art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dall’ufficio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si prende altresì atto che per i beni e servizi per i quali non erano presenti convenzioni attive in Consip, è stata predisposta una dichiarazione sostitutiva di atto notorio, sottoscritta dal Dirigente dell’Area Amministrazione e personale, cumulativa per tutti gli acquisti eseguiti nel corso dell’anno.

Le dichiarazioni sono conservate in originale presso l’ufficio Provveditorato.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo è stato indicato nell’apposita colonna il risparmio totale generato dall’acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui ciò è stato possibile.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP - ANNO 2019

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo (inclusa I.V.A.) o quantità per l'intera durata della fornitura	Stima possibile risparmio
Categoria merceologica: Servizi sostitutivi di mensa mediante buoni pasto cartacei (a valore)				
Determina n. 2 del 09/01/2017 Numero identificativo ordine di Consip 3441743 – Protocollo CCIAA Lucca n. 423 del 10/01/2017	09/01/2017	Convenzione “Buoni Pasto 7” Fornitura n. 10.000 buoni pasto Fornitore: Day Ristoservice Spa Durata fornitura di 24 mesi: dal 10/01/2017 al 09/01/2019	€ 60.320,00	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip “Buoni pasto 6”)
Determina n. 353 del 26/10/2018 Numero identificativo ordine di Consip 4568809 – Protocollo CCIAA Lucca n. 18154 del 29/10/2018	26/10/2018	Convenzione "Buoni Pasto 1" Fornitura n. 7.200 buoni pasti Fornitore: Edenred Italia Srl Durata fornitura di 24 mesi: dal 31/10/2018 al 31/10/2020	€ 41.034,24	Precedente fornitore: Day Ristoservice Spa (Convenzione Consip "Buoni pasto 7")
Categoria merceologica: Beni e servizi per gli immobili				
Determina n. 221 del 19/07/2016 Numero identificativo ordine di Consip 3084187 – Protocollo CCIAA Lucca n. 10627 del 26/07/2016	19/07/2016	Convenzione “Gestione Integrata della Sicurezza sui Luoghi di Lavoro” - Edizione 3 ^a - Durata del servizio di 36 mesi: dal 01/01/2017 al 31/12/2019	€ 21.451,32	
Determina n. 15 del 17/01/2018 Numero identificativo ordine di Consip 4111106 – Protocollo CCIAA Lucca n. 1084 del 22/01/2018	17/01/2018	Convenzione “Gestione Integrata della Sicurezza sui Luoghi di Lavoro” - Edizione 3 ^a - Acquisto pacchetti formativi per squadra di "Emergenza" - Squadra di "Primo Soccorso" e Rappresentante Lavoratori per la Sicurezza (R.L.S.) per il biennio 2018/2019	2.320,50	

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Protocollo CCIAA Lucca n. 15886 del 28/10/2011	28/10/2011	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura dal 28/10/2011 al 15/09/2016 – Sedi distaccate. In proroga in attesa della nuova Convenzione Consip	a consumo	
Protocollo CCIAA Lucca n. 4320 del 13/03/2019 - Numero identificativo ordine di Consip 4864718	13/03/2019	Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 01/08/2019 al 31/07/2022 Sedi distaccate	a consumo	
Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Mail CCIAA Lucca del 09/01/2012	24/02/2012	Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 24/02/2012 al 15/09/2016 – Sede principale di Corte Campana, n. 10 Lucca. In proroga in attesa della nuova Convenzione Consip	a consumo	
Protocollo CCIAA Lucca n. 4320 del 13/03/2019 - Numero identificativo ordine di Consip 4864718	13/03/2019	Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Durata fornitura dal 01/08/2019 al 31/07/2022 Sede principale di Corte Campana, n. 10 Lucca.	a consumo	

Categoria merceologica: Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori				
Numero identificativo ordine di Consip 3128663 – Protocollo camerale n. 12056 del 05/09/2016	05/09/2016	Convenzione “Servizio Telefonia Mobile 6” Fornitore: Telecom Italia Spa Durata fornitura: dal 01/11/2016 al 31/10/2019	a consumo	Precedente fornitore: Telecom Italia Spa (Consip “Servizio Telefonia Mobile 5)
Categoria merceologica: Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo				
Numero identificativo ordine di Consip 3855191 Protocollo CCIAA Lucca n. 15453 del 25/09/2017	15/11/2017	Convenzione "Multifunzione 26" Fornitore: Converge Spa Durata fornitura: dal 15/11/2017 al 15/11/2020 N. 3 fotocopiatrici Samsung X3280NR	12.651,16	
Numero identificativo ordine di Consip 4518408 Protocollo CCIAA Lucca n. 16695 del 09/10/2018	13/10/2018	Convenzione “Multifunzione 28” Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: dal 13/10/2018 al 12/10/2021	3.310,10	
Numero identificativo ordine di Consip 5063036 Protocollo CCIAA Lucca n. 14994 del 30/07/2019	30/07/2019	Convenzione "Stampanti 16" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia spa Acquisto n. 1 stampante	479,03	